



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ,
БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања
„Управљање безбедносним ризицима на прелазима преко пруге“**

**Број: 400-741/2020-06/54
Београд, 16. април 2021. године**

Садржај

1. УВОД.....	4
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	5
2.1. ЗАКЉУЧАК 1. Надлежни субјекти нису у довољној мери вршили планирање активности у циљу стварања претпоставки за унапређење безбедности саобраћаја на пружним прелазима.....	5
2.1.1. Услед недовољне координације између надлежних државних органа стратешки оквир није у потпуности успостављен, а нормативни оквир није прецизно дефинисан и усклађен.	5
2.1.1.1. Опис несврсисходности.....	5
2.1.1.2. Исказане мере исправљања.....	6
2.1.1.3. Оцена мера исправљања.....	7
2.1.1.4. Исказане мере исправљања.....	7
2.1.1.5. Оцена мера исправљања.....	8
2.1.1.6. Исказане мере исправљања.....	8
2.1.1.7. Оцена мера исправљања.....	10
2.1.1.8. Исказане мере исправљања.....	10
2.1.1.9. Оцена мера исправљања.....	11
2.2. ЗАКЉУЧАК 3. Вршење надзора над спровођењем закона у области пружних прелаза није обезбедило пуну примену свих одредби, а није остварена ни одговарајућа координација између надлежних субјеката.....	11
2.2.1. Вршење надзора над спровођењем закона у области пружних прелаза није обезбедило пуну примену свих одредби. Републички инспектори за државне путеве нису у довољној мери вршили контролу спровођења наложених мера.....	12
2.2.1.1. Опис несврсисходности.....	12
2.2.1.2. Исказане мере исправљања.....	13
2.2.1.3. Оцена мера исправљања.....	14
2.2.1.4. Исказане мере исправљања.....	14
2.2.1.5. Оцена мера исправљања.....	15
2.2.1.6. Исказане мере исправљања.....	16
2.2.1.7. Оцена мера исправљања.....	16
2.2.2. Није успостављена одговарајућа координација између надлежних субјеката у области управљања безбедносним ризицима на пружним прелазима.....	16
2.2.2.1. Опис несврсисходности.....	16
2.2.2.2. Исказане мере исправљања.....	17
2.2.2.3. Оцена мера исправљања.....	18

2.2.2.4. Исказане мере исправљања	18
2.2.2.5. Оцена мера исправљања	19
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	20

1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Управљање безбедносним ризицима на прелазима преко пруге“ број 400-741/2020-06/47 од 25. децембра 2020. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром на то да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио Одазивни извештај број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије – Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1. ЗАКЉУЧАК 1. Надлежни субјекти нису у довољној мери вршили планирање активности у циљу стварања претпоставки за унапређење безбедности саобраћаја на пружним прелазима.

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 1 су следећи:

Налаз 1.1. Услед недовољне координације између надлежних државних органа стратешки оквир није у потпуности успостављен, а нормативни оквир није прецизно дефинисан и усклађен.

Налаз 1.2. Управљач железничке инфраструктуре одабир пружних прелаза планираних за опремање савременим осигурањем није засновао на претходно извршеној процени ризика, која би обухватила све постојеће пружне прелазе.

Налаз 1.3. Управљач државних путева и Град Нови Сад нису у довољној мери планирали активности из своје надлежности које би омогућиле ефикасније одржавање и управљање путном инфраструктуром у зони пружних прелаза.

2.1.1. Услед недовољне координације између надлежних државних органа стратешки оквир није у потпуности успостављен, а нормативни оквир није прецизно дефинисан и усклађен.

2.1.1.1. Опис несврсисходности

Циљ је био да утврдимо да ли су надлежни субјекти на адекватан начин планирали активности усмерене на стварање претпоставки за унапређење безбедности на пружним прелазима.

На основу циља истраживали смо да ли је Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре успоставило адекватан нормативни оквир за планирање активности у циљу стварања претпоставки за унапређење безбедности на пружним прелазима.

У поступку ревизије утврдили смо да је донета Стратегија управљања безбедности саобраћаја на путевима за период од 2015. до 2020. године, да је Закључком Владе од 23. децембра 2016. године усвојен Акциони план за спровођење стратегије безбедности саобраћаја на путевима Републике Србије за период од 2015. до 2020. године, да је Закључком предвиђено да ће се за стубове, циљеве и активности за које у Акционом плану нису предвиђене почетне и циљане вредности индикатора за 2017. годину, предвидети у новој верзији Акционог плана која ће се радити за период од 2018 до 2020. године. Међутим, нови Акциони план није донет. У Стратегији безбедности саобраћаја на путевима Републике Србије за период од 2015. до 2020. године као један од проблема безбедности саобраћаја на путевима у Републици Србији наводе се - небезбедни путно-пружни прелазима. Међутим, пружни прелаз се помињу у једној реченици, а у Акционом

плану за 2016. и 2017. годину, нема предвиђених активности везаних за решавање овог проблема. Такође, у поступку анализе нормативног оквира, а затим и кроз разговоре са свим надлежним субјектима у овој области, уверили смо се да постоје недоумице и различита тумачења по питању појединих одредби. Као последица наведеног:

- нису постављени семафори на више од половине пружних прелаза са савременим коловозним застором (асфалт, бетон, коцка и сл.) преко железничке пруге,
- знак „обавезно заустављање“ се поставља на пружним прелазима неуједначено и без јасно дефинисаних критеријума.

Поред наведеног, утврдили смо да је Уговором из 2016. године којим се уређују међусобна права и обавезе Владе и управљача железничке инфраструктуре дефинисана циљана вредност од 50 незгода на пружним прелазима и у наредне три године није мењана.

На основу напред наведеног дате су препоруке Министарству грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре (у даљем тексту: Министарство/МГСИ) да предузме следеће активности:

Препорука 1. Да покрене иницијативу као члан Тела за координацију безбедности саобраћаја на путевима да се у новој Националној стратегији управљања безбедности саобраћаја на путевима посвети већа пажња унапређењу безбедности саобраћаја на пружним прелазима у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима (приоритет 2),

Препорука 2. Да у оквиру своје надлежности иницира да се акционим планом за спровођење стратегије предвиде активности које се односе на унапређење безбедности саобраћаја на пружним прелазима, у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима (приоритет 3),

Препорука 3. Да предузме активности у циљу прецизирања и усклађивања нормативног оквира који уређује област пружних прелаза, како не би постојала могућност да управљач железничке и управљачи путне инфраструктуре различито тумаче поједине одредбе и не поступају по истима (приоритет 3) и

Препорука 4. Да дефинише циљане вредности кључних показатеља учинка из Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Владе Републике Србије и управљача железничке инфраструктуре тако да се посебно обрати пажња на повећање безбедности пружних прелаза, у циљу унапређења безбедности саобраћаја (приоритет 2).

2.1.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наведено је да су предузете следеће мере и активности по препоруци број 1:

- да је Стратегија безбедности саобраћаја за период од 2015. до 2020. године истекла, а да је Агенција за безбедност саобраћаја (у даљем тексту: АБС) у свом Програму рада за 2021. годину (Влада Решењем дала сагласност на Годишњег програм рада АБС-а за 2021. годину и Финансијски план АБС-а за 2021. годину, објављено у Службеном гласнику, број 15/21. од 19. фебруара 2021. године) предвидела активност која се односи на израду нове Стратегије безбедности саобраћаја. С тим у

вези, како Одлука о формирању Тела за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима са новим именованим министрима који чине Владу у овом сазиву, није још усвојена, Министарство ће да упути иницијативу Министарству унутрашњих послова (у даљем тексту: МУП) за измену Одлуке и за израду Стратегије безбедности саобраћаја са Акционим планом са захтевом да се већа пажња посвети унапређењу безбедности саобраћаја на пружним прелазима у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима.

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године и Акционом плану број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наводе се следеће мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању, као и период у коме ће бити спроведене:

- Допис/иницијатива МУП-у за измену Одлуке о формирању Тела за координацију послова безбедности саобраћаја и за израду Стратегије безбедности саобраћаја са Акционим планом са захтевом да се већа пажња посвети унапређењу безбедности саобраћаја на пружним прелазима у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима. Период у коме се планира предузимање мере исправљања је до половине априла 2021. године.

Докази о наведеним мерама исправљања су:

- Акциони план Број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања као прилог Одазивног извештаја,
- Годишњи програм рада за 2021. годину Агенције за безбедност саобраћаја,
- Мишљење Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре број: 401-00-1028/2020-01 од 6. јануара 2021. године на Годишњи програм рада за 2021. годину Агенције за безбедност саобраћаја,
- Предлог решења о давању сагласности на Годишњи програм рада за 2021. годину Агенције за безбедност саобраћаја и
- Одлука о усвајању Годишњег програма рада за 2021. годину Агенције за безбедност саобраћаја.

2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.1.1.4. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године и Акционом плану број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наводе се следеће мере и активности које ће бити предузете ради отклањања

несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању по препоруци број 2, као и период у коме ће бити спроведене:

Опис активности	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
Иницијатива у вези мере исправљања за препоруку редни број 1 приоритета 2 биће допуњена на начин да се акционим планом за спровођење Стратегије предвиде активности које се односе на унапређење безбедности саобраћаја на пружним прелазима, у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима.	допис/иницијатива ка МУП-у ће бити послата до половине априла 2021. године
У случају да се Акциони план ради након усвајања Стратегије безбедности саобраћаја, онда ће иницијатива да се акционим планом за спровођење стратегије предвиде активности које се односе на унапређење безбедности саобраћаја на пружним прелазима у циљу стварања претпоставки за повећање безбедности саобраћаја на пружним прелазима, бити поновљен чим се усвоји Стратегија	Допис/иницијатива послата МУП-у најкасније месец дана од дана усвајања Стратегије

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план Број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања као прилог Одазивног извештаја.

2.1.1.5. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.1.1.6. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наведено је да су предузете следеће мере и активности по препоруци број 3:

- Донет је Правилник о изменама и допунама Правилника о саобраћајној сигнализацији („Службени гласник РС“, број 14/21) од 09. фебруара.2021. године.
- Министарство доставило ургенцију МУП ради покретања поновне процедуре усвајања Закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима (допис број: 340-01-00527/2020-04 од 26. новембра 2020. године), у којем ће се одредбом за постављање семафора на прелазу пута преко пруге са позивањем на прописе у безбедности железничког саобраћаја, извршити усаглашавање ова два закона (Закона о безбедности саобраћаја на путевима и Закона о безбедности у железничком саобраћају). На тај начин обавеза

постављања семафора биће утврђена само на основу критеријума који ће бити утврђени у новом Правилнику о начину укрштања железничке пруге и пута, пешачке или бицикличке стазе, месту на којем се може извести укрштање и мерама за осигурање безбедног саобраћаја (предвиђено је да се критеријуми неће мењати у односу на постојећи правилник), а који се доноси на основу Закона о безбедности у железничком саобраћају („Службени гласник РС“, број 41/18).

- Достављен захтев за мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима од стране МУП (допис број: 01-8411/20-2 од 05. фебруара 2021. године).
- МГСИ дало мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима (допис број:011-00-71/2021-01 од 24. фебруара 2021. године).

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године и Акционом плану број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наводе се следеће мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању, као и период у коме ће бити спроведене:

Опис активности	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима	Зависи од предлагача тј. МУП-а (најкасније до краја 2021. године)
Доношење Нацрта закона о изменама и допунама Закона о железници („Службени гласник РС“, број 41/18) којим ће се прецизирати одредбе које се односе на путне прелазе.	До краја 2021. године.
Доношење Правилника о начину укрштања железничке пруге и пута, пешачке или бицикличке стазе, месту на којем се може извести укрштање и мерама за осигурање безбедног саобраћаја („Службени гласник РС“, број 89/16).	Три месеца од усвајања Закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима.

Докази о наведеним мерама исправљања су

- Акциони план Број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања као прилог Одазивног извештаја, као и:
- допис МГСИ број: 340-01-00527/2020-04 од 26. новембра 2020. године у вези покретања поновне процедуре усвајања Закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима,
- допис МУП број: 01-8411/20-2 од 05. фебруара 2021. године у вези захтева за мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима и
- допис МГСИ број: 011-00-71/2021-01 од 24. фебруара 2021. године којим је дато мишљење на Нацрт закона о изменама и допунама Закона о безбедности саобраћаја на путевима.

2.1.1.7. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.1.1.8. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наведено је да су предузете следеће мере и активности по препоруци број 4:

- Одржан састанак 18. децембра 2020. године у вези Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе, на ком је договорено да се измене кључни показатељи учинка (у даље тексту: КПУ) који се односе на путне прелазе (Белешка у прилогу). Нови КПУ који су договорени, а који ће се убудуће пратити кроз реализацију уговора су показатељи укупног броја несрећа према укупним возним km и броја сметњи на сигнално-сигурносним уређајима због управљача железничке инфраструктуре.
- Влади упућен Предлог закључка којим се усваја Анекс 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе са образложењем, на разматрање и усвајање 29. децембра 2020. (допис број: 401-00-1136/2016-04 од 29. децембра 2020. године).
- Влада донела Закључак којим се усваја Анекс 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе (Закључак Владе 05 Број: 401-11421/2020 од 14. јануара 2021. године).
- Потписан Анекс 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе 25. јануара 2021. године.

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године и Акционом плану број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наводе се следеће мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању, као и период у коме ће бити спроведене:

Опис активности	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
Праћење реализације Анекса 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе, кроз припрему анализе кварталног извештаја у делу Кључних показатеља учинка (у даљем тексту: КПУ) који се односе на безбедност на путним прелизима	До 15 дана по достави кварталног извештаја сходно Уговору спремиће се анализа КПУ и њихових евентуалних одступања од циљних вредности
Захтевати од „Инфраструктуре железнице Србије“ а.д, Београд (у даљем тексту: ИЖС) информације и	До 7 дана од припреме анализе КПУ захтевати од

образложење уколико је дошло до одступања КПУ, који се односе на безбедност на путним прелазима у негативном смислу.	ИЖС информације и образложење уколико одступања постоје
Заказати састанак са представницима ИЖС како би се размотрила достављена информације и образложења негативних одступања.	До 10 дана од доставе информација и образложења од стране ИЖС заказати састанак са ИЖС
На састанку размотрити одступања и договорити мере и рокове ради унапређења безбедности на путним прелазима, односно остваривања циљних вредности предметних КПУ.	У зависности од закључака са састанка.
У новом уговору између Владе и управљача инфраструктуре који ће важити од 2022. године задржати постојеће КПУ ради наставка праћења КПУ који се односе на безбедност на путним прелазима	Предложити Влади на усвајање нов уговор до краја 2021. године.

Докази о наведеним мерама исправљања су:

- Акциони план Број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања као прилог Одазивног извештаја, као и.
- Белешка са састанка представника Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и „Инфраструктура железнице Србије“ а.д., Београд у вези Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе од 18. децембра 2020. године,
- Допис број: 401-00-1136/2016-04 од 29. децембра 2020. године Влади упућен Предлог закључка којим се усваја Анекс 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе са образложењем,
- Закључак 05 Број: 401-11421/2020 од 14. јануара 2021. године којим се усваја Анекс 12 о изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе и
- Потписан Анекс 12 изменама и допунама Уговора којим се уређују међусобна права и обавезе Управљача инфраструктуре и Владе од 25. јануара 2021. године.

2.1.1.9. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2. ЗАКЉУЧАК 3. Вршење надзора над спровођењем закона у области пружних прелаза није обезбедило пуну примену свих одредби, а није остварена ни одговарајућа координација између надлежних субјеката.

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 3 су следећи:

Налаз 3.1. Вршење надзора над спровођењем закона у области пружних прелаза није обезбедило пуну примену свих одредби. Републички инспектори за државне путеве нису у довољној мери вршили контролу спровођења наложених мера.

Налаз 3.2. Није успостављена одговарајућа координација између надлежних субјеката у области управљања безбедносним ризицима на пружним прелазима.

2.2.1. Вршење надзора над спровођењем закона у области пружних прелаза није обезбедило пуну примену свих одредби. Републички инспектори за државне путеве нису у довољној мери вршили контролу спровођења наложених мера

2.2.1.1. Опис несврхисходности

Циљ је био да утврдимо да ли је вршен ефикасан надзор у области управљања безбедносним ризицима на прелазима преко пруге.

На основу циља истраживали смо да ли је Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре вршило адекватан надзор у области управљања безбедносним ризицима на прелазима преко пруге, као и да ли је успостављена одговарајућа координација између надлежних субјеката у области управљања безбедносним ризицима на прелазима преко пруге.

У поступку ревизије утврдили смо да према достављеним подацима управљача железничке инфраструктуре, 16 управљача путне инфраструктуре (на чијој територији се налази 285 пружних прелаза) није закључило уговор са управљачем железничке инфраструктуре, од чега су 10 општинске / градске управе, које немају управљача јавног пута у смислу одредби Закона о путевима, да је 37% ЈЛС који су одговориле на упитник навело да нема управљача пута у смислу члана 10 Закона о путевима. Такође, Министарство је доставило укупно 29 записника о извршеном инспекцијском надзору од стране инспекције за државне путеве у 2019. години и три Службене белешке о извршењу наложених мера по овим записницима, иако је инспекцијски надзор, према достављеним подацима Министарства, извршен на 132 пружна прелаза. Министарство није доставило записнике о извршеном инспекцијском надзору од стране републичке и покрајинске инспекције за државне путеве у 2017. и 2018. години, тако да се о активностима поменуте инспекције у наведеном периоду не можемо изјаснити.

На основу напред наведеног дате су препоруке Министарству да предузме следеће активности:

Препорука 5. Да инспектори Одељења за инспекцијске послове државних путева доносе решења којима изричу мере за отклањање незаконитости и штетних последица и испуњавање прописаних обавеза ако надзирани субјект у остављеном року не предузме мере које су му наложене, односно предложене, не отклони незаконитости и штетне последице и не испуни прописане обавезе (приоритет 2),

Препорука 6. Да републички инспектори за железнички саобраћај обавештавају надлежне инспекторе јединица локалне самоуправе о утврђеним незаконитостима из њихове надлежности, у циљу пуне примене одредби закона у области пружних прелаза (приоритет 2) и

Препорука 7. Да у оквиру вршења надзора над спровођењем закона предузме активности да ЈЛС, на чијој територији се налазе пружни прелази, донесу одлуку којом ће одредити управљача општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима на својој територији, у циљу пуне примене одредби Закона о путевима (приоритет 2)

2.2.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, по препоруци број 5 наведено је да је извршено прикупљање података од значаја за поступање инспектора, теренски инспекцијски надзор на утврђивању стања саобраћајне сигнализације у зони укрштаја државног пута и пруге, процена ризика и израђени записници у складу са правном регулативом којим је овлашћен инспектор за државне путеве.

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године и Акционом плану број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наводе се следеће мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању, као и период у коме ће бити спроведене:

- Прикупљање података од значаја за поступање инспектора,
- Теренски инспекцијски надзор на утврђивању стања саобраћајне сигнализације у зони укрштаја државног пута и пруге,
- Процена ризика,
- Израда записника у складу са правном регулативом којим је овлашћен републички инспектор за државне путеве,
- Контролни инспекцијски надзор за мере које су записником наложене надзираном субјекту,
- Израда и достава Решења,
- Израда записника о контроли извршења наложених мера датих Решењем и
- Покретање казних мера.

Докази о наведеним мерама исправљања су

- Акциони план Број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања као прилог Одазивног извештаја,
- Списак пружних прелаза на државним путевима,
- Табеларни преглед стања прелаза на територији јужне и источне Србије,
- Процена ризика (Контролне листе Сектора за инспекцијски надзор, Одељења за инспекцијске послове државних путева) и
- записници републичког инспектора за државне путеве Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и друга документација (16 записника у прилогу):
 1. Записник о инспекцијском надзору Број: 918-363-344-00024/2021-18 од 4. фебруара 2021. године,
 2. Записник о инспекцијском надзору Број: 918-363-344-00025/2021-18 од 4. фебруара 2021. године,

3. Записник о инспекцијском надзору Број: 918-363-344-00026/2021-18 од 4. фебруара 2021. године,
4. Записник о инспекцијском надзору Број: 918-363-344-00027/2021-18 од 4. фебруара 2021. године,
5. Записник о инспекцијском надзору Број: 918-363-344-00029/2021-18 од 4. фебруара 2021. године
6. Записник о инспекцијском надзору Број: 918-363-344-00030/2021-18 од 9. фебруара 2021. године,
7. Записник о инспекцијском надзору Број: 918-363-344-00031/2021-18 од 9. фебруара 2021. године,
8. Записник о инспекцијском надзору Број: 918-363-344-00033/2021-18 од 11. фебруара 2021. године,
9. Записник о инспекцијском надзору Број: 918-363-344-00034/2021-18 од 11. фебруара 2021. године,
10. Записник о инспекцијском надзору Број: 918-363-344-00035/2021-18 од 11. фебруара 2021. године,
11. Записник о инспекцијском надзору Број: 918-363-344-00036/2021-18 од 11. фебруара 2021. године,
12. Записник о извршеном инспекцијском надзору стања пружних прелаза на ДП бр. 160 деоница Свилајнац-Медвеђа-Деспотовац- Ресавица, на ДП бр. 185 деоница Медвеђа-Јагодина и на ДП бр. 186 деоница Деспотовац – Ћуприја Број 363-344- 00022/2021-18 од 4. марта 2021. године,
13. Записник о извршеном инспекцијском надзору стања и одржавања саобраћајне сигнализације и коловозног застора на прелазу железничке пруге преко државних путева којима управља ЈП „Путеви Србије“, Београд а које одржава ПЗП „Пожаревац“ број: 363-344-0025/2021-18 од 16. марта 2021. године,
14. Записник о инспекцијском надзору Број: 363-344-023/2021-18 од 9. марта 2021. године,
15. Записник о инспекцијском надзору Број: 363-344-022/2021-18 од 9. марта 2021. године и
16. Записник о инспекцијском надзору Број: 363-344-019/2021-18 од 25. фебруара 2021. године.

2.2.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2.1.4. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наведено је да су по препоруци број 6 прикупљени подаци за израду плана надзора путних прелаза, вршена је процена ризика и безбедности путних прелаза, извршени су надзори путних прелаза (на осам путних прелаза до 16. марта 2021. године).

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године и Акционом плану број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наводе се следеће мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању, као и период у коме ће бити спроведене:

- Прикупљање података од значаја за поступање инспектора,
- процена ризика и безбедности путних прелаза,
- теренски инспекцијски надзори на испуњености техничких услова путних прелаза и утврђивању стања техничких елемената путних прелаза,
- обавештавање локалне самоуправе у случају да постоје незаконитости из њихове надлежности,
- израда записника у складу са надлежностима инспектора за железнички саобраћај, контролни инспекцијски надзор,
- израда и достава Решења,
- израда контролног записника и покретање казних мера.

Све мере ће бити предузете у року од једне године.

Докази о наведеним мерама исправљања су

- Акциони план Број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања као прилог Одазивног извештаја,
- Извештај Републичког инспектора за железнички саобраћај од 17. марта 2021. године,
- Извештај о поступању „Инфраструктура железнице Србије“ а.д, Београд Број: 20/2021-235 од 9. фебруара 2021. године,
- Допис „Инфраструктура железнице Србије“ а.д, Београд Број: 1/2021-409 од 5. марта 2021. године,
- Допис са препорукама након службене саветодавне посете „НИС“, а.д, Нови Сад. 18. фебруара 2021. године Број 340-06-40/21-18 од 22. фебруара 2021. године,
- Службена белешка број 342-06-267/21-18 од 15. марта 2021. године,
- Службена белешка о извршеној службеној саветодавној посети Број: 340-06-036/2021-18 од 5. фебруара 2021. године,
- Службена белешка број 340-06-38/21-18 од 9. марта 2021. године,
- Службена белешка број 143-340-4/2021-05 од 11. марта 2021. године и
- Записник о инспекцијском надзору Број: 340-06-005/2021-18 од 08. јануара 2021. године и допис ради доставе Записника „Инфраструктура железнице Србије“ а.д, Београд Број: 340-06-005/2021-18 од од 11. јануара 2021. године и
- Изјашњење Републичког инспектора за железнички саобраћај од 23. марта 2021. године.

2.2.1.5. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2.1.6. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године и Акционом плану број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наводе се следеће мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању по препоруци број 7, као и период у коме ће бити спроведене:

Опис активности	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
Припремити Нацрт закона о изменама и допунама Закона о путевима, у којој ће се прецизније прописати управљање општинским путевима, улицама и некатегорисаним путевима.	Шест месеци
Усвајање Закона о изменама и допунама Закона о путевима	До краја 2021. године

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план Број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања као прилог Одазивног извештаја.

2.2.1.7. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2.2. Није успостављена одговарајућа координација између надлежних субјеката у области управљања безбедносним ризицима на пружним прелазима

2.2.2.1. Опис несврсисходности

Циљ је био да утврдимо да ли је вршен ефикасан надзор у области управљања безбедносним ризицима на прелазима преко пруге.

На основу циља истраживали смо да ли је Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре вршило адекватан надзор у области управљања безбедносним ризицима на прелазима преко пруге, као и да ли је успостављена одговарајућа координација између надлежних субјеката у области управљања безбедносним ризицима на прелазима преко пруге.

У поступку ревизије утврдили смо поред несрећа, значајан проблем представља и неодговорно понашање учесника у друмском саобраћају који ломе бранике и полубранике на пружним прелазима. Тако је у ревидираном периоду је укупно поломљено 11.042 браника и полубраника чиме је причињена материјална штета у износу од око 1,65 милијарди динара.

На основу напред наведеног дате су препоруке Министарству да предузме следеће активности:

Препорука 8. Да предузме активности у сарадњи са управљачем железничке инфраструктуре и Министарством унутрашњих послова ради стварања правних и техничких претпоставки да се на основу видео снимака са пружних прелаза на којима је постављен видео надзор, врши процесуирање небезбедног понашања учесника у друмском саобраћају (приоритет 3) и

Препорука 9. Да иницира са осталим надлежним субјектима акције у циљу подизања нивоа свести учесника у друмском саобраћају о безбедносним ризицима на пружним прелазима, ради смањења утицаја људског фактора као узрочника несрећа на пружним прелазима (приоритет 3).

2.2.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године и Акционом плану број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године наводе се следеће мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврхисходности или смањења ризика од појављивања несврхисходности у будућем пословању по препоруци број 8, као и период у коме ће бити спроведене:

Опис активности	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
Упућивање дописа МУП-у са захтевом за организовање састанка заједно са „Инфраструктура железнице Србије“ а.д, Београд (у даљем тексту: ИЖС).	допис за састанак са МУП, ИЖС, МГСИ (најкасније до краја марта 2021. године)
Организовање састанка са МУП, ИЖС и МГСИ како би се преиспитале могућности да ли се на основу видео снимака са пружних прелаза на којима је постављен видео надзор, може вршити процесуирање небезбедног понашања учесника у друмском саобраћају (да ли видео снимци са предметних камера могу користити за документовање саобраћајних прекршаја) као и да ли ИЖС задовољава услов из члана 286 Закона о безбедности саобраћаја на путевима (у даљем тексту: ЗОБС).да може да добије овлашћење за снимање саобраћаја	одржан састанак са закључцима (април 2021. године)
У случају да закључак са састанка буде да ИЖС може, на основу Закона о безбедности саобраћаја на путевима, да врши снимање саобраћаја у сврхе документовања саобраћајних прекршаја, понашања учесника у саобраћају, праћења безбедности и проточности саобраћаја и да се видео снимци са камера које су постављене на путним прелазима могу користити за процесуирање небезбедног понашања, ИЖС ће упутити допис ка	зависно од закључака са састанка, ИЖС подноси захтев ка МГСИ за започињање законом прописане процедуре овлашћивања за снимање саобраћаја (5

МГСИ са захтевом за добијање овлашћења за снимање саобраћаја у сврху документовања саобраћајних прекршаја, понашања учесника у саобраћају, праћења безбедности и проточности саобраћаја, у складу са чланом 286 ЗОБС.	радних дана од дана одржавања састанка)
МГСИ израђује Решење о овлашћивању ИЖС уз прибављену сагласност МУП-а и прослеђује исти ка ИЖС.	6 месеци од подношења захтева ИЖС
У случају да ИЖС не испуњава услове из члана 286 ЗОБС-а за добијање овлашћења за снимање саобраћаја, упутити иницијативу МУП-у за измену члана ЗОБС-а којом се омогућава и управљачу железничке инфраструктуре да врши снимање саобраћаја.	мај 2021. године

Доказ о наведеним мерама исправљања је Акциони план Број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања као прилог Одазивног извештаја.

2.2.2.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2.2.4. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наведено је да су предузете следеће мере и активности по препоруци број 9:

- Министарство је навело да је Агенција за безбедност саобраћаја, Београд (у даљем тексту: АБС) је у оквиру свог Годишњег програма рада за 2021. годину, на који је Министарство дало позитивно мишљење у процедури усвајања поменутог документа, предвидела активност из области унапређења безбедности путно-пужних прелаза под називом:

1.1.1. Кампања „Безбедност на путно-пужним прелазима“ у оквиру које ће се реализовати низ активности у циљу унапређења понашања учесника у саобраћају на прелазима пута преко пруге:

- израда видео материјала и промоција;
- израда билборда и постављање истих у близини угрожених прелаза пута преко пруге;
- израда брошуре са најважнијим закључцима и смерницама произашлих из спроведеног истраживања;
- прилагођавање примењене методологије и начина спроведеног истраживања потребама локалних самоуправа, како би се истраживање убудуће спроводило у свим локалним самоуправама где постоји проблем са безбедношћу саобраћаја на прелазима пута преко пруге;

- израда, набавка и дистрибуција превентивно-промотивног материјала и спровођење активности на терену на најугроженијим путним прелазима у локалним самоуправама.

У Одазивном извештају Министарства, број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године и Акционом плану број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, наводе се следеће мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању, као и период у коме ће бити спроведене:

Опис активности	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
Упутити допис ка Агенцији за безбедност саобраћаја, Београд да у оквиру својих надлежности посебну пажњу посвете активностима на подизању нивоа свести учесника у друмском саобраћају о безбедносним ризицима на путно-пружним прелазима ради смањења утицаја људског фактора као узрочника несрећа на –путно-пружним прелазима (нпр. приликом почетне обуке односно семинара унапређења знања кадрова који врше обуку кандидата за возача (инструктора, предавача, испитивача), у поступку унапређења стручне литературе и материјала за лиценциране кадрове, итд.).	Упутити допис ка АБС до краја априла 2021. године.
Упутити допис ка ИЖС да током сваке године спроведу активности у циљу унапређење безбедности на путним прелазима у сарадњи са Агенцијом за безбедност саобраћаја, Београд.	До краја априла 2021. године

Докази о наведеним мерама исправљања су:

- Акциони план Број: 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године са наведеним мерама и активностима исправљања као прилог Одазивног извештаја.
- Годишњи програм рада за 2021. годину Агенције за безбедност саобраћаја, Београд,
- Мишљење Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре број: 401-00-1028/2020-01 од 6. јануара 2021. године на Годишњи програм рада за 2021. годину Агенције за безбедност саобраћаја
- Предлог решења о давању сагласности на Годишњи програм рада за 2021. годину Агенције за безбедност саобраћаја, Београд и
- Одлука о усвајању Годишњег програма рада за 2021. годину Агенције за безбедност саобраћаја, Београд.

2.2.2.5. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај број 401-00-00326/2020-04 од 17. марта 2021. године, који је на основу захтева из Извештаја о ревизији сврсисходности пословања на тему „Управљање безбедносним ризицима на прелазима преко пруге“ израдио субјект ревизије - Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо да су мере исправљања описане у одазивном извештају који је поднело Министарство грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре, задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
16. април 2021. године